AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

"FABRIZIO GUARINO"

Via Starza, 2 – 83029 Solofra (AV) – C.F. 80014660643

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

n. 1 del 03/07/2026

Oggetto: Misure emergenziali e indifferibili a garanzia della continuità del servizio e del livello minimo di personale operativo presso la Comunità Tutelare. Presa Atto cessazioni di rapporti di lavoro. Proroga dei contratti a tempo determinato delle Sig.ra Vanessa Lettieri, della Sig.ra Troisi Assunta e del Sig. Rocco Michele Giaquinto. Avvio di procedura di seleziona pubblica e avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici qualificati.

Il Commissario straordinario

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Giunta regionale della Campania n. 52 del 01/07/2026, recante "A.S.P. Fabrizio Guarino in Solofra – Scioglimento C.d.A. e Nomina commissario reggente ai sensi dell'art. 42 Reg. reg. 2/2013", con cui è stato disposto lo scioglimento del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda e la nomina del sottoscritto quale Commissario per la reggenza temporanea dell'Azienda, con l'incarico di provvedere all'adozione di tutti gli atti necessari alla gestione dell'ASP, a tutela degli utenti ospiti della struttura, ai sensi dell'art. 42 del Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2 (di seguito RR 2/2013);

RICHIAMATO, in particolare, che il medesimo decreto individua espressamente, quale finalità primaria dell'incarico commissariale, la tutela degli utenti ospiti della struttura e la necessità di assicurare la continuità dei servizi assistenziali essenziali erogati dall'Azienda;

PREMESSO CHE

a. è pervenuta notizia, dalla coordinatrice dei servizi Sig.ra Filomena Capasso, dal presidente cessato Sig. Antonio Aufiero e dal dott. Andrea De Stefano, commercialista responsabile degli adempimenti fiscali dell'Azienda, della cessazione, per dimissioni volontarie con decorrenza dal 30/06/2026, del rapporto di lavoro a tempo indeterminato della Sig.ra Monica Buongiorno, operatrice socio-sanitaria, inquadrata con orario di 36 ore settimanali;

b. è altresì pervenuta notizia, dalle medesime fonti, della cessazione per naturale scadenza del termine al 30/06/2026 dei contratti di lavoro a tempo determinato dei Sig.ri Susanna De Piano, Assunta Troisi, Vanessa Lettieri e Rocco Michele Giaquinto, tutti operatori socio-sanitari, già prorogati da ultimo con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 36 del 28/10/2025 fino al 30/06/2026;

c. la Sig.ra De Piano ha comunicato alla coordinatrice dei servizi Filomena Capasso la propria indisponibilità a un'ulteriore proroga del rapporto di lavoro, mentre la Sig.ra Lettieri, la Sig.ra Troisi e il Sig. Giaquinto hanno manifestato la propria disponibilità alla prosecuzione del rapporto;

d. con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 27 del 30/06/2025 l'assunzione delle Sig.re De Piano, Troisi e Lettieri era stata disposta ai fini del mantenimento dei requisiti di organico necessari per l'autorizzazione all'ampliamento del secondo modulo di Comunità Tutelare rilasciata dal Consorzio dei Servizi Sociali Ambito A05;

e. la sopravvenuta indisponibilità della Sig.ra De Piano così come le dimissioni della Sig.ra Buongiorno riducono l'organico sino ad oggi dedicato al secondo modulo di Comunità Tutelare, rendendo indifferibile e urgente il ripristino del numero minimo di personale specializzato richiesto dalla normativa di accreditamento, nelle more dell'espletamento di una procedura di selezione pubblica per il reperimento del personale necessario al completamento dell'organico e nell'impossibilità di una ricollocazione ad horas degli ospiti presenti in struttura;

f. il Sig. Giaquinto Rocco Michele risulta assunto a tempo determinato dal 01/04/2025, con successive proroghe disposte con deliberazioni n. 25 del 30/06/2025, n. 32 del 30/09/2025 e n. 36 del 28/10/2025, sicché la proroga disposta con il presente atto costituisce la quarta;

g. il presidente cessato e la coordinatrice dei servizi hanno riferito riscontri favorevoli sull'attività svolta dal Sig. Giaquinto, dalla Sig.ra Troisi e dalla Sig.ra Lettieri Vanessa e comunicato la necessità, confermata dalle carenze nell'organico a disposizione della struttura, della loro presenza per la gestione e la qualità del servizio;

h. in assenza di bilancio consuntivo approvato per l'esercizio 2025 né previsionale per l'esercizio 2026, l'Azienda non è nelle condizioni di assumere impegni di spesa a carattere strutturale e permanente, sicché si procede, nei limiti consentiti dagli artt. 19, comma 2, e 21, comma 1, del d.lgs. 15 giugno 2015, n. 81, a una proroga contenuta entro il limite complessivo di ventiquattro mesi dalla data di prima assunzione e nel numero massimo di n. 4 proroghe, anziché alla trasformazione del rapporto in contratto a tempo indeterminato;

i. la Sezione A (Servizi residenziali e semiresidenziali – Persone anziane e persone con disabilità) della normativa regionale sui requisiti della Comunità tutelare per persone non autosufficienti prescrive che sia osservata una presenza che garantisca, di giorno, il rapporto di un operatore di I livello lettera a) (operatore socio-assistenziale), di un operatore di I livello lettera b) (operatore socio-sanitario) e di un operatore di II livello ogni sedici ospiti, e, di notte, di un operatore di I livello lettera b) ogni sedici ospiti;

j. la struttura è autorizzata per complessivi 30 posti letto ripartiti in due moduli, rispettivamente da 16 e da 14 posti e attualmente ospita n. 24 ospiti, sicché il fabbisogno minimo simultaneo di operatori socio-sanitari è di almeno quattro unità per turno diurno e di almeno due unità nel turno notturno; le sole disponibilità della Sig.ra Lettieri, Sig.ra Troisi e del Sig. Giaquinto, per quanto necessarie, non sono sufficienti a garantire tale copertura per l'intero arco settimanale, rendendo indifferibile il ricorso a personale integrativo nelle more dell'espletamento della procedura di selezione pubblica o della riduzione del numero delle persone ospiti;

k. si ravvisa l'opportunità di affiancare alla procedura di selezione di personale dipendente e alla convenzione con l'Associazione di volontariato uno strumento ulteriore, di natura distinta, per l'eventuale affidamento a operatori economici — cooperative sociali, agenzie per il lavoro autorizzate, altri enti del Terzo Settore — di servizi socio-sanitari in appalto o in somministrazione autorizzata, ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023, riferito alle attività svolte dalle figure professionali di I, II e III livello previste dallo standard regionale di accreditamento.

l. ai sensi del regolamento interno di organizzazione in vigore all'art.4 è possibile "per situazioni caratterizzate da urgenza e/o imprevedibilità non fronteggiabili, con il personale in servizio, si potrà fare ricorso a tipologie di reperimento del personale tramite contratti di lavoro temporaneo e/o collaborazioni di tipo professionale (nel caso di particolari e specifici requisiti professionali)".

CONSIDERATO CHE

a. il diritto degli ospiti a ricevere un livello di assistenza non inferiore ai minimi previsti dalla normativa di accreditamento costituisce l'interesse primario richiamato nel Decreto n. 52/2026 quale finalità dell'incarico commissariale, e prevale, quanto a urgenza e indifferibilità, sulla ordinaria scansione procedurale;

b. la proroga della Sig.ra Lettieri, della Sig.ra Troisi e del Sig. Giaquinto costituisce, per quanto riferito dalla coordinatrice dei servizi in relazione all'organico a disposizione, misura necessaria ma non sufficiente se non nell'immediato al mantenimento della soglia minima di operatori specializzati richiesta ai fini dell'accreditamento della Comunità Tutelare;

c. l'individuazione di nuove figure professionali esterne alla struttura, fatto salvo situazioni di emergenza, richiede l'esperimento di una procedura selettiva a evidenza pubblica non compatibile con i tempi imposti dall'urgenza della presente situazione;

VISTI

a. il Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2 e successive modificazioni, in particolare gli artt. 23, 29 e 42;

b. lo Statuto e il Regolamento di Organizzazione dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Fabrizio Guarino";

c. il Regolamento di Contabilità dell'Azienda;

d. gli artt. 19 e 21 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, in materia di contratto di lavoro a tempo determinato;

DELIBERA

1. di prorogare, per le motivazioni di cui in premessa, il contratto di lavoro a tempo determinato della Sig.ra Vanessa Lettieri e della Sig.ra Assunta Troisi fino al 31/12/2026 con la causale "esigenza di natura organizzativa connessa alla fase di commissariamento dell'Azienda disposta con Decreto n. 52/2026, nel corso della quale, in pendenza della definizione del quadro contabile e finanziario dell'Ente e della conseguente impossibilità di assumere impegni di spesa a carattere permanente, si rende necessario mantenere invariato, per il periodo strettamente necessario al completamento delle procedure di riordino amministrativo, l'assetto del personale attualmente in servizio, a garanzia della continuità dei servizi essenziali resi agli ospiti della struttura e del mantenimento della soglia minima di organico richiesta dall'accreditamento";

2. di prorogare il contratto di lavoro a tempo determinato del Sig. Rocco Michele Giaquinto fino al 31/03/2027, quale quarta proroga contenuta entro il limite dei ventiquattro mesi complessivi previsti dagli artt. 19, comma 2, e 21, comma 1, d.lgs. 81/2015 con la causale "esigenza di natura organizzativa connessa alla fase di commissariamento dell'Azienda disposta con Decreto n. 52/2026, nel corso della quale, in pendenza della definizione del quadro contabile e finanziario dell'Ente e della conseguente impossibilità di assumere impegni di spesa a carattere permanente, si rende necessario mantenere invariato, per il periodo strettamente necessario al completamento delle procedure di riordino amministrativo, l'assetto del personale attualmente in servizio, a garanzia della continuità dei servizi essenziali resi agli ospiti della struttura e del mantenimento della soglia minima di organico richiesta dall'accreditamento";

3. di disporre l'avvio, con la massima urgenza, di una procedura di selezione pubblica per il ripristino dell'organico minimo richiesto dall'autorizzazione del Consorzio A05, secondo le modalità previste dal Regolamento di Organizzazione dell'Azienda;

4. l'avvio di un avviso pubblico per la formazione di un elenco di operatori economici qualificati (cooperative sociali, agenzie per il lavoro autorizzate ai sensi dell'art. 4 del d.lgs. 276/2003, altri enti del Terzo Settore dotati di propria organizzazione imprenditoriale) da invitare a procedure di affidamento sotto soglia, ai sensi degli artt. 127 e 128 del d.lgs. 36/2023, per la fornitura di servizi socio-sanitari di supporto assistenziale, relativi alle figure professionali di I, II e III livello previste dallo standard regionale di accreditamento della Comunità Tutelare, quale ulteriore strumento, con personale dipendente da soggetti terzi in regime di appalto o di somministrazione autorizzata, per il completamento dei servizi minimi richiesti, nelle more e a integrazione della procedura di selezione pubblica di personale dipendente di cui al punto 3

5. Nelle more del completamento della procedura di selezione pubblica di cui alla presente deliberazione, , si autorizza, per improrogabili ragioni di continuità del servizio e a garanzia del livello minimo di assistenza agli ospiti, a stipulare, ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di Organizzazione, contratti di lavoro subordinato a tempo determinato di durata non superiore a un mese, eventualmente rinnovabili una sola volta e comunque non oltre la data di conclusione della procedura di selezione pubblica, con candidati individuati esclusivamente tra coloro che abbiano presentato domanda di partecipazione al medesimo avviso entro il relativo termine, sulla base di una valutazione sommaria e comparativa dei curricula pervenuti, effettuata dalla coordinatrice dei servizi e formalizzata in apposito verbale. Alla stipula dei relativi contratti provvede il Commissario straordinario, in assenza di Direttore in carica.Tali contratti hanno natura di ordinario rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato e non pregiudicano in alcun

modo l'esito della procedura di selezione pubblica in corso, né attribuiscono ai soggetti individuati alcuna priorità nella medesima

6. di disporre la pubblicazione del presente atto mediante affissione all'Albo dell'Azienda e pubblicazione nel sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23, comma 6, RR 2/2013.

Pareri ex art. 23, comma 3, del Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2 in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile della proposta di deliberazione

Parere di regolarità tecnica

Il sottoscritto Commissario straordinario, avendo acquisito l'assenza di un Direttore in carica, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Solofra, 03/07/2026 Il Commissario straordinario

Parere di regolarità contabile

"Il sottoscritto Commissario straordinario, dato atto dell'assenza di un Direttore in carica e rendendo pertanto il presente parere in via necessitata e sostitutiva, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Solofra, 03/07/2026 Il Commissario straordinario

Attestazione della copertura finanziaria ex art. 23 del Regolamento n. 2/2013

Il sottoscritto Commissario straordinario attesta la copertura finanziaria dando atto che la spesa relativa alle proroghe trova capienza in impegni già gravanti sul bilancio, così come riferito dal presidente cessato e dalla coordinatrice dei servizi, a seguito dell'impossibilità per il decaduto Cda di rinnovare i rapporti di lavoro descritti in premessa e ricordando l'assoluta priorità della tutela degli ospiti dell'azienda data la condizione di emergenza determinatasi nel combinato disposto tra cessazione di rapporti di lavoro, impossibilità di una ricollocazione ad horas e commissariamento dell'ente così come sopra descritta. Il parere è dato con la riserva in ordine alla effettiva disponibilità di cassa e di approvazione dei bilanci richiesti dal DPGRC n.52 del 2026

Solofra, 03/07/2026 Il Commissario straordinario

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo dell'Azienda e pubblicazione nel sito istituzionale il 3 Luglio 2026 ove resterà esposta per quindici giorni consecutivi (art. 23, comma 6, RR 2/2013).

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 23, comma 7, RR 2/2013, trattandosi di atto necessario e indifferibile.

Solofra, 03/07/2026

Il Commissario straordinario

Dott. Stefano Kenji Iannillo