AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
"FABRIZIO GUARINO"
Via Starza, 2 – 83029 Solofra (AV) – C.F. 80014660643

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
n. 12 del 04/08/2026

Oggetto: approvazione dell'accordo quadro ex art. 59 d.lgs. 36/2023 con la Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale per l'affidamento, su chiamata, di servizi socio-sanitari di supporto assistenziale, a seguito di rinuncia di Panta Rei Cooperativa Sociale Onlus

Il Commissario straordinario

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Giunta regionale della Campania n. 52 del 01/07/2026, con cui il Dott. Stefano Kenji Iannillo è stato nominato Commissario straordinario dell'Azienda Pubblica di Servizi alla Persona "Fabrizio Guarino", ai sensi dell'art. 42 del Regolamento regionale della Campania n. 2/2013, con i poteri di ordinaria gestione ivi previsti, tra cui la garanzia della continuità dei servizi essenziali resi agli ospiti dell'Azienda;

RICHIAMATE altresì la Deliberazione del Commissario straordinario n. 1 del 03/07/2026, l'Avviso pubblico per la formazione dell'elenco di operatori economici qualificati del 03/07/2026, la Deliberazione n. 5 del 17/07/2026 di approvazione del predetto elenco, con cui risultano iscritte la Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale e la Panta Rei Cooperativa Sociale Onlus per le fasce professionali di I, II, III livello e servizi alberghieri, la Deliberazione n. 11 del 25/07/2026 di affidamento diretto del servizio infermieristico alla Soccorso Amico per il periodo 27/07/2026–19/09/2026, e la Deliberazione n. 8 del 23/07/2026, con cui è stata attivata l'utilizzazione condivisa "a scavalco" del Direttore, Dott. Gerardo Varallo, presso l'Azienda;

RICHIAMATO altresì il Verbale di presa di servizio del 28/07/2026, con cui il Dott. Gerardo Varallo ha assunto servizio quale Direttore, in utilizzazione condivisa "a scavalco", presso l'Azienda, per 12 ore settimanali su due giornate lavorative, con la conseguente decorrenza, da tale data, dell'esercizio delle funzioni di Direttore, ivi compresi il rilascio dei pareri di regolarità tecnica e contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria sugli atti deliberativi, ai sensi dell'art. 10, comma 4, dello Statuto e dell'art. 23 del Regolamento regionale n. 2/2013;

PREMESSO CHE

a) l'Azienda ha inteso dotarsi di uno strumento di accordo quadro ex art. 59 d.lgs. 36/2023, attivabile su chiamata con preavviso, al fine di regolare in via continuativa, per la durata residua della gestione commissariale, il ricorso ricorrente e non integralmente pianificabile alle prestazioni di supporto assistenziale rese dagli operatori iscritti all'elenco, a garanzia della continuità dei servizi essenziali resi agli ospiti della Comunità Tutelare;

b) con nota PEC del 28/07/2026 l'Azienda ha trasmesso alla Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale e alla Panta Rei Cooperativa Sociale Onlus richiesta di offerta economica finalizzata alla stipula del predetto accordo quadro, indicando le tariffe massime ammissibili per ciascuna fascia professionale (€ 17,00/ora per il I livello, € 15,00/ora per il II livello, € 26,00/ora per il III livello, € 15,00/ora per i servizi alberghieri), il preavviso minimo di attivazione (7 giorni lavorativi), la durata dell'accordo (pari al periodo residuo della gestione commissariale), il massimale di spesa presunto (€ 50.000,00) e la clausola di verifica di congruità dell'offerta rispetto al costo del lavoro dichiarato in sede di iscrizione all'elenco, assegnando termine di 10 giorni per la presentazione delle offerte;

c) in data 28/07/2026 la Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale, C.F./P.IVA 02611550647, con sede in Avellino, via Francesco Tedesco n. 65, in persona del legale rappresentante pro tempore Sig. Vincenzo Ventola, ha riscontrato la richiesta presentando offerta economica per tutte e quattro le fasce professionali, con le seguenti tariffe, tutte contenute entro i tetti massimi comunicati:

Fascia professionale	**Tetto invito**	**Offerta Soccorso Amico**
a) I livello (OSS/operatori socio-assistenziali)	€ 17,00/ora	€ 16,00/ora
b) II livello (animazione socio-culturale)	€ 15,00/ora	€ 14,50/ora
c) III livello (infermieri/fisioterapisti)	€ 26,00/ora	€ 25,00/ora
d) Servizi alberghieri	€ 15,00/ora	€ 14,50/ora

d) in data 29/07/2026 la Panta Rei Cooperativa Sociale Onlus ha comunicato via PEC la propria rinuncia a presentare offerta in relazione alla richiesta in oggetto, riservandosi la valutazione di futuri inviti dell'Azienda;

e) a seguito della rinuncia della Panta Rei Cooperativa Sociale Onlus, la Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale risulta l'unico operatore economico che ha riscontrato la richiesta di offerta, circostanza che non osta, ai sensi dell'art. 59, comma 1, del d.lgs. 36/2023, alla conclusione dell'accordo quadro con un solo operatore economico, avuto altresì riguardo alla necessità di garantire senza soluzione di continuità i servizi essenziali resi agli ospiti;

f) le tariffe offerte, risultando superiori al riferimento di costo del lavoro interno utilizzato dall'Azienda quale parametro di congruità e comunque contenute entro i tetti massimi comunicati, non presentano profili di anomalia per difetto rispetto al costo del lavoro dichiarato, fermo restando quanto previsto dalla clausola di verifica di congruità di cui al punto 6 dell'invito, che l'Azienda si riserva di attivare in corso di esecuzione qualora ne ricorrano i presupposti;

g) il massimale di spesa complessivo dell'accordo quadro, individuato in € 50.000,00 (IVA esclusa) per l'intera durata residua della gestione commissariale, costituisce una quota parte del fabbisogno potenziale di supporto assistenziale esterno dell'Azienda, ad integrazione e non in sostituzione del costo complessivo del personale dipendente, ed è destinato a coprire esclusivamente le esigenze di supporto non pianificabili tramite il rapporto di lavoro ordinario;

h) l'offerta della Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale prevede, tra le condizioni generali, una clausola risolutiva espressa ex art. 1456 c.c. formulata unilateralmente in favore della sola Cooperativa; che tale clausola, per rispetto del principio di equilibrio sinallagmatico tra le parti, va resa simmetrica nel testo dell'accordo quadro, prevedendo la facoltà di risoluzione anche in favore dell'Azienda per inadempimenti imputabili alla Cooperativa;

VISTI

a) l'art. 42 del Regolamento regionale della Campania n. 2/2013;

b) gli artt. 49 e 50 del d.lgs. 36/2023, in materia di principio di rotazione e di procedure per l'affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

c) l'art. 59 del d.lgs. 36/2023, in materia di accordi quadro;

d) l'art. 23 del Regolamento regionale n. 2/2013, in materia di attestazione della copertura finanziaria degli atti commissariali;

e) l'art. 1456 del Codice civile;

f) l'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Tutto ciò richiamato e premesso,

DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono qui integralmente richiamate, la stipula dell'accordo quadro ex art. 59 d.lgs. 36/2023 con la Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale, C.F./P.IVA 02611550647, per l'affidamento, su chiamata, dei servizi socio-sanitari di supporto assistenziale di cui alle fasce professionali di I, II, III livello e servizi alberghieri;

2. di dare atto della rinuncia della Panta Rei Cooperativa Sociale Onlus, comunicata via PEC in data 29/07/2026, e di darne comunicazione alla stessa per opportuna conoscenza;

3. di approvare le condizioni economiche offerte dalla Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale in data 28/07/2026, pari a € 16,00/ora per il I livello, € 14,50/ora per il II livello, € 25,00/ora per il III livello ed € 14,50/ora per i servizi alberghieri, oltre IVA nella misura del 5%;

4. di stabilire che l'accordo quadro ha durata pari al periodo residuo della gestione commissariale di cui al D.P.G.R.C. n. 52/2026, fatta salva l'eventuale proroga tecnica nei limiti di legge e la successiva conferma, modifica o revoca da parte del ricostituendo Consiglio di Amministrazione;

5. di fissare il massimale di spesa complessivo dell'accordo quadro in € 50.000,00 (IVA esclusa) per l'intera durata, quale quota parte del fabbisogno di supporto assistenziale esterno, salva rimodulazione motivata in corso di esecuzione;

6. di stabilire un preavviso minimo di attivazione di 7 (sette) giorni lavorativi per tutte le fasce professionali, salva la facoltà di attivazione con preavviso ridotto nei soli casi di comprovata urgenza connessa al mantenimento dei livelli minimi di organico richiesti dall'accreditamento;

7. di approvare lo schema di accordo quadro allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (Allegato A), recante, tra l'altro, clausola risolutiva espressa formulata in termini simmetrici in favore di entrambe le parti;

8. di dare mandato al Commissario straordinario per la sottoscrizione dell'accordo quadro con la Soccorso Amico Soc. Coop. Sociale;

Pareri ex art. 23, comma 3, del Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2 in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile della proposta di deliberazione

Parere di regolarità tecnica

Il sottoscritto Direttore, Dott. Gerardo Varallo, in servizio presso l'Azienda dal 28/07/2026 in utilizzazione condivisa "a scavalco", esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 23 del Regolamento regionale n. 2/2013.

Solofra, 04/08/2026

Il Direttore
Dott. Gerardo Varallo

Parere di regolarità contabile

Il sottoscritto Direttore, Dott. Gerardo Varallo esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 10, comma 4, dello Statuto e dell'art. 23, comma 5, del Regolamento regionale n. 2/2013.

Solofra, 04/08/2026

Il Direttore
Dott. Gerardo Varallo

Attestazione della copertura finanziaria ex art. 23 del Regolamento n. 2/2013

Il sottoscritto Direttore, Dott. Gerardo Varallo, attesta la copertura finanziaria della spesa di cui al presente atto nel limite del massimale complessivo di € 50.000,00 (IVA esclusa) per l'intera durata dell'accordo quadro, dando atto che tale importo costituisce quota parte del fabbisogno potenziale di supporto assistenziale esterno e non sostituisce il costo complessivo del personale dipendente, con riserva in ordine all'effettiva disponibilità di cassa, stante l'assenza di bilanci di previsione approvati per l'esercizio in corso, ai sensi dell'art. 23 del Regolamento regionale n. 2/2013 e del D.P.G.R.C. n. 52/2026, e fermo l'obbligo di conguaglio sulla base delle prestazioni effettivamente rese e fatturate.

Solofra, 04/08/2026

Il Direttore
Dott. Gerardo Varallo

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on-line dell'Azienda per quindici giorni consecutivi.

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è esecutiva ai sensi dell'art. 23, comma 7, del Regolamento regionale n. 2/2013.

Solofra, 04/08/2026

Il Commissario straordinario
Dott. Stefano Kenji Iannillo