AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA

"FABRIZIO GUARINO"

Via Starza, 2 – 83029 Solofra (AV) – C.F. 80014660643

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

n. 13 del 04/08/2026

Oggetto: Approvazione dello schema di convenzione ex art. 56 del d.lgs. 117/2017 per lo svolgimento di attività di animazione a favore degli ospiti della Comunità Tutelare, in regime gratuito, e autorizzazione alla pubblicazione di avviso pubblico per la formazione di uno short list, aggiornato con cadenza mensile, di Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale disponibili, con autorizzazione alla sottoscrizione della convenzione con tutte le Associazioni risultate in possesso dei requisiti di legge.

Il Commissario straordinario

RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Giunta regionale della Campania n. 52 del 01/07/2026, recante "A.S.P. Fabrizio Guarino in Solofra – Scioglimento C.d.A. e Nomina commissario reggente ai sensi dell'art. 42 Reg. reg. 2/2013", con cui è stato disposto lo scioglimento del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda e la nomina del sottoscritto quale Commissario per la reggenza temporanea dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 del Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2 (di seguito RR 2/2013);

RICHIAMATO altresì l'art. 56 del d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo Settore), quale unica base giuridica del presente atto per la disciplina dei rapporti convenzionali con Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale;

PREMESSO CHE

a. l'Azienda persegue, tra le proprie finalità istituzionali, la promozione del benessere psico-fisico e della socializzazione degli ospiti della Comunità Tutelare, anche mediante attività di animazione, ludiche e ricreative, quale componente della qualità della vita residenziale, e intende ampliare l'offerta di tali attività avvalendosi dell'apporto volontaristico di enti del Terzo Settore;

b. l'art. 56, commi 1 e 2, del d.lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) consente alle amministrazioni pubbliche di sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro Unico Nazionale del Terzo Settore, convenzioni per lo svolgimento di attività o servizi sociali di interesse generale in favore di terzi, a costo zero per l'amministrazione, con esclusivo rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate, restando esclusa qualsiasi forma di corrispettivo forfettario o parametrato alle ore di presenza, ai sensi dell'art. 17, commi 2 e 3, del medesimo decreto;

c. l'art. 56, comma 3, del d.lgs. 117/2017 impone che l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione sia fatta "nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime", previa dimostrazione dei requisiti di moralità professionale e di adeguata attitudine, da valutarsi con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari; tale disposizione non impone una scelta selettiva ed escludente tra più candidature ugualmente idonee, ma richiede che l'accesso alla convenzione sia reso pubblico, trasparente e paritario, sicché è legittimo, e coerente con l'esigenza dell'Azienda di avvalersi di una pluralità di Associazioni, che la convenzione sia sottoscritta con tutte le organizzazioni che, all'esito di apposito avviso pubblico, risultino in possesso dei requisiti di legge, senza necessità di operare una selezione escludente né di individuare un numero massimo di sottoscrittori; resta fermo che l'individuazione delle Associazioni non può in alcun caso avvenire per chiamata diretta né sulla base di mere manifestazioni spontanee di disponibilità raccolte senza adeguata pubblicità;

d. la disciplina di cui alle lettere b. e c. consente pertanto la sottoscrizione di convenzioni conformi al medesimo schema con una pluralità, anche ampia e non predeterminata nel numero, di Associazioni, non essendo l'istituto riservato a un unico ente né soggetto a un tetto massimo di sottoscrittori, e risponde all'esigenza dell'Azienda di potersi avvalere di più enti disponibili per la programmazione delle attività di animazione, oltre che a esigenze di ampliamento e continuità dell'offerta agli ospiti;

e. a decorrere dal 28 luglio 2026 il Dott. Gerardo Varallo ha assunto servizio quale Direttore dell'Azienda, in regime di utilizzazione condivisa "a scavalco" per 12 ore settimanali su due giornate, come da Verbale di presa di servizio in pari data, disciplinato dalla Deliberazione commissariale n. 8 del 23/07/2026; per l'effetto, ai sensi dell'art. 10, comma 4, dello Statuto e dell'art. 23, comma 5, RR 2/2013, il parere di regolarità tecnica, il parere di regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria relativi al presente atto sono resi dal Direttore, e non più dal Commissario straordinario in via necessitata e sostitutiva;

CONSIDERATO CHE

a. l'approvazione di uno schema di convenzione, anziché di una singola convenzione nominativa, consente di autorizzare la sottoscrizione con più Associazioni sulla base di condizioni uniformi, garantendo parità di trattamento tra gli enti del Terzo Settore interessati e semplificando l'azione amministrativa;

b. l'assenza, nello schema approvato, di un numero minimo di ore settimanali di presenza dei volontari risponde alla necessità di lasciare alla concertazione operativa tra i referenti la turnazione concreta, in ragione della disponibilità volontaristica dei soci di ciascuna Associazione, fermo restando che tale assenza di vincolo orario non deve in alcun modo tradursi, nella prassi applicativa, in una prestazione sostanzialmente continuativa e programmata assimilabile a un rapporto di lavoro, pena la violazione dell'art. 17, comma 2, del d.lgs. 117/2017;

c. occorre, per l'effetto di cui alla lettera c. del PREMESSO CHE, procedere alla pubblicazione di apposito avviso pubblico per la formazione di uno short list di Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale disponibili allo svolgimento delle attività di animazione, aperto a tutte le organizzazioni iscritte al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore da almeno sei mesi, sul modello dello short list già adottato con Deliberazione commissariale n. 5/2026 per gli operatori economici qualificati; l'avviso resta aperto, con formula a sportello, fino al termine del 31 dicembre 2026, e lo short list è aggiornato con le adesioni pervenute in ciascun mese, mediante pubblicazione entro il giorno 31 del mese medesimo (ovvero l'ultimo giorno del mese, per i mesi di durata inferiore); le convenzioni conformi allo schema approvato saranno sottoscritte con tutte le Associazioni che risultino, all'esito dell'avviso, in possesso dei requisiti di legge, senza operare alcuna selezione escludente tra le stesse;

d. il ricorso allo schema convenzionale di cui all'art. 56 del d.lgs. 117/2017 non è soggetto alle procedure di affidamento di cui al d.lgs. 36/2023, trattandosi di rapporto associativo a carattere gratuito con enti del Terzo Settore e non di un contratto di appalto di servizi, fermo restando l'obbligo di adeguata pubblicità dell'avviso di cui alla lettera c., quale distinto presidio di trasparenza e parità di trattamento;

VISTI

a. il decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117, in particolare gli artt. 17, 18 e 56;

b. la legge 11 agosto 1991, n. 266; la legge regionale della Campania 30 agosto 1993, n. 40; la legge 7 dicembre 2000, n. 383;

c. il Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2, in particolare gli artt. 23 e 42;

d. lo Statuto dell'Azienda, in particolare l'art. 10, comma 4;

e. il vigente Regolamento di Organizzazione dell'Azienda;

f. la Deliberazione commissariale n. 8 del 23/07/2026, relativa all'utilizzazione condivisa del Direttore Dott. Gerardo Varallo;

g. la Deliberazione commissariale n. 5/2026, recante approvazione del primo elenco degli operatori qualificati, quale precedente di riferimento per il modello procedurale dello short list ad adesioni successive;

DELIBERA

1. di approvare l'allegato schema di convenzione (Allegato A) per lo svolgimento di attività di animazione, socializzazione e intrattenimento a favore degli ospiti della Comunità Tutelare "Fabrizio Guarino", quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

2. di autorizzare la pubblicazione, a cura del Direttore, di un avviso pubblico per la formazione di uno short list di Organizzazioni di Volontariato e Associazioni di Promozione Sociale disponibili allo svolgimento delle attività di animazione di cui allo schema approvato, aperto a tutte le organizzazioni iscritte al Registro Unico Nazionale del Terzo Settore da almeno sei mesi, con richiesta di dimostrazione dei requisiti di moralità professionale e di adeguata attitudine di cui all'art. 56, comma 3, del d.lgs. 117/2017; l'avviso resta aperto, con formula a sportello,

fino al 31 dicembre 2026, e lo short list è aggiornato mensilmente, con pubblicazione delle adesioni ammesse entro il giorno 31 di ciascun mese;

3. di autorizzare il Commissario straordinario alla sottoscrizione delle singole convenzioni conformi allo schema approvato con tutte le Associazioni che risultino, all'esito dell'avviso di cui al punto 2 e dei successivi aggiornamenti mensili dello short list, in possesso dei requisiti di legge, senza operare alcuna selezione escludente né limitazione numerica tra le stesse, previa verifica dei poteri di rappresentanza del legale rappresentante sottoscrittore;

4. di dare atto che le attività di cui alla presente deliberazione si svolgono in regime gratuito, a costo zero per l'Azienda, ai sensi dell'art. 17, commi 2 e 3, del d.lgs. 117/2017, fatto salvo il rimborso delle sole spese effettivamente sostenute, documentate e opportunamente segnalate dall'Associazione, nei limiti e secondo le modalità di cui all'art. 5 dello schema approvato, senza vincolo di un numero minimo di ore settimanali;

5. di dare atto che le attività di animazione volontaristica di cui al presente atto hanno carattere integrativo e non sostitutivo rispetto alle attività ordinariamente svolte dal personale dipendente dell'Azienda, restando ferma la distinta natura subordinata e retribuita del relativo rapporto di lavoro;

6. di dare atto che lo schema approvato prevede, all'art. 3, un'espressa clausola di salvaguardia, in forza della quale l'apporto dei volontari non può in alcun caso assumere carattere sistematico e sostitutivo di funzioni ordinariamente riservate a personale dipendente, con obbligo di verifica congiunta tra i referenti e di sospensione o ridefinizione della singola convenzione ove tale limite risulti superato nella prassi applicativa;

7. di demandare alla Coordinatrice dei servizi residenziali, Dott.ssa Filomena Capasso, il coordinamento operativo dei rapporti con le Associazioni sottoscrittrici, ivi compreso l'avvalimento delle stesse secondo un criterio di rotazione o di complementarità funzionale alla programmazione delle attività di animazione, la verifica preventiva dei requisiti di legge in occasione degli aggiornamenti mensili dello short list, e la vigilanza sul rispetto dei limiti di cui ai punti 4, 5 e 6;

8. di disporre la pubblicazione del presente atto e del relativo allegato mediante affissione all'Albo dell'Azienda e pubblicazione nel sito istituzionale, ai sensi dell'art. 23, comma 6, RR 2/2013.

Pareri ex art. 23, comma 3, del Regolamento regionale 22 febbraio 2013, n. 2 in ordine alla regolarità tecnica e alla regolarità contabile della proposta di deliberazione

Parere di regolarità tecnica

Il sottoscritto Direttore, Dott. Gerardo Varallo, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Solofra, 04/08/2026 Il Direttore

Parere di regolarità contabile

Il sottoscritto Direttore, Dott. Gerardo Varallo esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Solofra, 04/08/2026 Il Direttore

Attestazione della copertura finanziaria ex art. 23 del Regolamento n. 2/2013

Il sottoscritto Direttore, Dott. Gerardo Varallo, attesta la copertura finanziaria della spesa relativa ai rimborsi spese di cui al presente atto, rilevando che il rapporto convenzionale è a costo zero per l'Azienda, salvo il rimborso delle sole spese documentate e opportunamente segnalate dalle Associazioni, contenuto entro il limite massimo di euro 150,00 mensili per ciascun volontario, come previsto dallo schema di convenzione approvato, e che l'onere complessivo resta pertanto commisurato al numero di convenzioni effettivamente sottoscritte, indipendentemente dal numero di Associazioni ammesse allo short list di cui al punto 2 del dispositivo. Il parere è reso con riserva in ordine all'effettiva disponibilità di cassa, stante l'assenza di bilanci approvati per gli esercizi 2025 e 2026, come richiesto dal DPGRC n. 52/2026.

Solofra, 04/08/2026 Il Direttore

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata mediante affissione all'Albo dell'Azienda e pubblicazione nel sito istituzionale il 4 agosto 2026, ove resterà esposta per quindici giorni consecutivi (art. 23, comma 6, RR 2/2013).

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 23, comma 7, RR 2/2013.

Solofra, 04/08/2026

Il Commissario straordinario

Dott. Stefano Kenji Iannillo